

(A 类)

公开

本高案字〔2023〕第 1 号

关于对政协本溪市第十四届委员会 第二次会议第 2048 号提案办理情况的答复

市政协经济委：

您提出的《关于建设全域药都的提案》收悉。现答复如下：

一、打造高新区成为生物医药创新发展示范基地

结合高新区医药产业基础及创新资源，紧抓糖类药物、抗体药物、靶向药物的市场契机，推动上海绿谷、上药北方药业、辽宁成大、卫材辽宁、博鳌生物、格瑞仕特等制药企业的自主创新

能力的提升重点发展生物制药、化学仿制药、化学创新药、现代中药等细分领域。建设一批生物医药类新型研发机构，加快推动药科大学、中国医大、上海药物研究所等国内医药领域重点实验室及核心团队的高水平创新成果向高新区转移转化。紧抓单抗药专利到期高峰的机遇，积极引进和培育具备抗体类药物研发生产能力的企业项目，抢先发展生物仿制药。积极链接国内外生物医药创新资源，大胆探索全新的产业组织模式，加快完善特色产业园区建设，打造一区多园模式，升级生物医药产业园，建成绿色原料药产业园。耐心培育高潜力创新型企业，不断推动产业向价值链中高端跃升，力争将本溪高新区打造成为辽宁省生物医药产业高地。

1、构筑环大学创新生态圈。围绕“科教兴区”战略，首位打造环大学“创新生态圈”，即以大学为中心，加强校地、校所、校企等之间的全面深入合作，构建具有创新活力的生态系统，打通“产学研用”协同创新通道，全面推动高新区创新发展，打造本溪高新区新的“城市名片”。以高新区生物医药产业技术研究院以及各类技术转移机构为桥梁，重点推进园区院校的各类研发平台、大学科技园、孵化器及众创空间等创新平台实施“本土化”转型，推动本地高校师生、科研成果、辖区企业以及全国相关产业链之间形成人才及市场资源的有效循环。

2、加快高校院所成果转化。以实现“科技创新、产业培育、

人才培养、服务支撑”四大功能为引领，以“量身定制”的发展思路突破校地合作诸多障碍，通过联合药科大学、辽科院、中医药大学设立产学研协同创新基金，重点支持科研人员创业企业、科技成果转移项目，鼓励和支持各类金融机构为院校成果转化提供贷款、保险等融资支撑服务。充分发挥药都投资集团市场化前沿作用，深入推进与园区内外高校、院所、投资公司等技术转移机构在科技创新领域的交流与合作，加快开展新兴产业的培育。

3、培育壮大生物药。以辽宁成大疫苗研发平台为核心，加大与清华大学合作力度，重点开展乙脑、流脑和新冠肺炎等预防性疫苗开发，形成治疗性疫苗和预防性疫苗为主的研发体系。重点推进辽宁成大疫苗、博鳌生物甘精胰岛素等生物药大品种研发和产业化。逐步释放生物药产能。助推辽宁成大加快投产，储达产后可实现年销售收入 **20** 亿元，建成疫苗产业化基地；支持辽宁博鳌甘精胰岛素产品尽快获批上市，加大投资进行二期扩建，实现年销售收入超 **10** 亿元。

4、围绕生物医药全产业链，推进高新区绿色原料药产业园建设，打造生物医药产业集群。统筹考虑园区产业基础、产品市场需求、科技创新条件、生态环境保护、安全生产、公辅配套设施等因素，重点 发展特色原料药和专利原料药，引导高新区原料药企业向园区集聚，调整优化区域产业布局，促进产业链协同发展，提升高新区原料药产业竞争力。

抓住全球新药研发外包转移机遇，大力引进国内外医药研究机构、新药研发 **CDMO** 企业、风险投资公司，通过产、学、研、资紧密结合，加快园区医药创新研发和产业化基础设施平台建设。

从“建链、补链、强链、延链”四方面入手，发展药用辅料产业，提升产业链本地配套能力，增强产业链供应链自主可控能力。积极与本溪市重点培育的新兴产业对接，大力发展绿色原料药、生物医药，推动高新区产业的现代化。对高新区内现有企业项目进行产业调整与转型升级，对传统产品控总量、压存量，淘汰落后产品和装置，优化产业结构，盘活存量企业及资产。立足高新区原料药产业基础，发挥骨干企业带动作用，优化园区资源配置，推进绿色生产技术的应用，提高大宗原料药绿色产品比重，加快发展特色原料药和专利原料药。按照产业链发展模式引进上下游一体化的制剂项目，打造“中间体+原料药+制剂”一体化发展模式”。

加快清理淘汰不符合规划要求，产出强度低、科技水平低、安全环保风险大的项目和产品，推动产业基础高端化。在加快园区内现有企业项目循环化、清洁化改造，提升工艺装备和安全环保水平，最大限度地减轻对环境的影响和压力的同时，大力推进园区产业逐渐由上游的原料药向与用户更近一步的制剂延伸，并向其他医药服务领域拓展。制定《新建项目准入条件》和《禁限控目录》，提高园区准入门槛、投资强度、亩均效益，坚决杜绝低水平项目进驻。拟入园项目还需积极对接国家和地方的能耗、碳排放相关要求，对不满足能耗指标和碳排放强度的项目限制入园。同等条件下，优先引入碳排放强度低的项目；碳排放高的项目，应制定碳减排措施和碳中和方案。

丰富药品上市许可持有人之间的沟通交流渠道，鼓励园区内企业间整合和转型升级，组建产业特色显著，具有核心竞争优势

的企业集团。通过“关停并转”淘汰落后产能和低效企业，强化“并”、“迁”、“扩”整合优质项目，提升本溪制药创新型产业集群的核心竞争力。培育一批主营业务突出、竞争力强、成长性高、创新能力强的中小企业“创新阵营”，打造一批中高端产业配套能力强、细分领域技术专、品牌知名度高、市场占有率大、附加值高的产品“单项冠军”，在本溪市中小企业创新转型中起到示范引领作用。

5、创新发展现代中药。以国家中成药工程技术中心（华润本溪三药）平台为核心，联合浙江大学和辽宁中医药大学等高校，开展心脑血管及儿童多动症等疾病治疗的中成药开发研究，深度开发现有脾胃系列、乙肝系列、痹症系列和感冒系列中成药及中药配方颗粒，组建国家级中成药技术创新中心。重点推进华润本溪三药气滞胃痛颗粒改良型等 3 个中药大品种开发，盘活现有优势品种。推进辽宁东方人静灵口服液和大川芎口服液等传统中药品种的二次开发，增加功效和适应症。着力打造全国中成药和中药饮片生产基地。支持华润本溪三药进行技术改造和产能扩建，实施气滞胃痛颗粒大品种提升项目，打造年销售收入 20 亿元的大型中成药生产基地。

6、大力发展先进医疗器械。以辽宁开普和辽宁开影等影像设备生产企业为核心，依托东北大学、盛京医院和外籍专家资源，开发国际先进、国内领先的用于诊断各种疾病的核磁和 CT，建立数字化医疗影像设备研发中心。重点推进辽宁开普磁共振成像系统系列产品、辽宁开影 128 层 CT 等医疗器械大品种开发和产业化。深耕以核磁、CT 等脑病检测设备为核心的国内外医疗影像市场，在辽宁开影的精密断层能谱 CT、辽宁开普的核磁设备处于国内领

先水平的基础上，支持辽宁开普不断优化核磁和 DR 产品，支持辽宁开影 128、256 等精密断层能谱 CT 加速上市开拓市场，形成年销售收入超 10 亿元的数字化医疗影像设备产业化基地；围绕爱尔创齿科材料、辽宁三生透析液、沈阳尚贤胶囊内窥镜、辽宁迈迪分子诊断试剂等产品发展高附加值医疗耗材和分子诊断试剂，形成年销售收入超 10 亿元的医疗器械产业规模。

7、着力高端人才引进和培育

积极探索制定具有地区特色优势的高端人才柔性引进政策，确保落实到位。建立灵活的引才用才机制，支持区域企业在海外设立离岸创新中心，在北京、上海等先进地区设立创新中心。支持示范区高校与骨干企业共建共管现代产业学院，深化产教融合人才培养模式改革。鼓励高校打造双师型人才队伍，引导高校教师参与企业研发和生产实践。坚持企业培养与人才引进相结合，吸引医药领域高层次人才和团队，集聚对医药产业发展具有支撑作用的领军人才和团队。加强与驻溪高校的人才合作，围绕留住人才、用好人才研究制定政策。

二、桓仁县大力发展野山参种植及深加工等大健康产业

1、加强野山参基地建设。桓仁现有野山参保护面积 62.5 万亩，年产野山参干品 2-3 吨，年产值 15-30 亿元，野山参产值占全县林业总产值的 47%左右，参与野山参产业农户多达 2.8 万户、9.7 万人。2021 年 4 月，成功申报桓仁现代农业产业园。该产业园被农业农村部、财政部列入 2021 年国家现代农业产业园创建名单。主导产业为野山参，区划总面积 378.59 平方公里。产业园创

建期为3年,规划建设6大工程18类重点项目。规划总投资19.056亿元,其中中央财政奖补资金1亿元,力争整合各级各类财政配套资金3亿元,吸引社会资本投入15.056亿元。同时,将加大力度建设野山参种源繁育基地,培育野山参优良品种,加快推进野山参基地GAP认证,构筑起“龙头企业+农户+基地”的产业化生产模式,完善野山参产业服务体系。

2、加强野山参产品研发。辽宁五女山经济开发区管委会已与辽宁上药好护士药业(集团)有限公司、上海医药集团股份有限公司等15家龙头企业和沈阳药科大学、辽宁中医药大学、沈阳农业大学等3所大学及中国中医科学院中药研究所共同成立了林下山参产业技术创新联盟。该联盟以相关大学、科研院所以及具有技术研发业务范围的企业为技术依托,共同开展林下山参生产中关键技术环节的攻关与研发,解决林下山参产业发展中的共性、关键技术问题,促进科学技术成果的迅速转化,以科技为动力,促进林下山参产业科学发展。同时,开发区管委会将协助北京同仁堂健康药业(辽宁)有限公司、天士力东北现代中药资源有限公司、辽宁祥云药业有限公司等企业进行鲜人参晶、干制红参晶、鲜人参膏、人参冰酒等品种的研发和报批,全力推动桓仁山参产业转型升级。

3、加强野山参产品转化。开发区内现有辽宁上药好护士药业(集团)有限公司、辽宁行天健药业集团等数十家重点企业致力于野山参产品深加工。辽宁参中堂健康产业股份有限公司、辽宁

上药好护士药业（集团）有限公司等 4 家龙头企业分别建成了山参文化博物馆，开展参园观光、野山参文化传播、野山参保健饮食以及线上产品展销等营销活动，为推进野山参全产业链发展、打造乡村康养旅游产业体系奠定了良好的基础。2022 年，开发区管委会以粤港澳大湾区、长三角、京津冀、中西部地区、东北地区为重点区域，紧盯国内野山参行业领军企业进行敲门招商、以商招商，全年“走出去”39 次，“请进来”58 次，新签约好护士药业智能化中药饮片、龙参药食同源产品、广州名虎饮品、广州王老吉饮品、天士力东北现代中药示范工厂提取二期等与野山参精深加工相关的项目达 5 个，为野山参产品转化奠定了项目基础。

4、加强野山参品牌宣传。2021 年 12 月 20 日，由本溪市人民政府、辽宁省农业农村厅、沈阳农业大学主办，桓仁满族自治县委、县政府承办的 2021 “桓仁山参”品牌发布会在沈阳市友谊宾馆举行。发布会上，桓仁县政府与沈阳药科大学、辽宁中医药大学、辽宁省药检院、上药好护士药业共同签订了“林下山参炮制规范及直服饮片质量标准研究”五方合作协议，与中国中医科学院中药研究所、上药好护士药业共同签订了“桓仁山参产业发展暨科研”三方合作协议，与天津渤海交易所共同签订了“桓仁山参交易平台建设”合作协议。2022 年底，在“辽视春晚•欢乐家乡年”节目中对“桓仁山参”做了重点宣传。2023 年，开发区管委会将在上海、广州和桓仁举办“桓仁山参”品牌发布会，从而提升桓仁山参品牌知名度，打造出桓仁山参的“国参”形象，

从而让“桓仁山参”品牌深入人心，广泛传播。

5、解决制约野山参产业发展的瓶颈问题。辽宁五女山经济开发区管委会一是将积极向上级相关部门申请修订《辽宁省中药炮制规范》，加快制定桓仁野山参中药饮片规程和标准，提高野山参综合竞争力；二是组织国家中医药管理局专家开展野山参药食同源课题研究，积极呼吁国家卫健委将15年生以上的野山参纳入“新资源食品名录”，开发出更多的野山参健康食品和化妆品，从而提高野山参附加值；三是重点开展野山参种质资源研究与保护，建设标准化绿色示范基地，建立野山参产品质量安全追溯体系；四是积极呼吁国家级相关部门将林下山参纳入2025年《中国药典》，使其从人参项下分离单列，形成特有的质量标准。

三、本溪县重点发展融合红色旅游、休闲度假、保健康养于一体的健康养生产业

1、加强红色旅游资源保护开发利用。从2015年底开始，基于做大文化产业的考虑，并着眼解决旅游资源半年闲的现状，尝试把红色抗联文化植入青山绿水之间，扩大旅游内涵，拉高山水资源的精神维度，文物保护由注重抢救性保护向抢救性、预防性保护并重转变，由注重文物本体保护向文物本体与周边环境、文化生态的整体保护转变，修复、恢复了多处抗联密营遗址和设施，这些遗址大部分分布在关门山、汤沟、老边沟、龙道沟等山水优美的风景区。也有一些红色旅游资源在东营坊洋湖沟、红土甸和连山关镇内，全县红色革命遗址遗迹近百处。2022年县文旅

局召开完善本溪县红色旅游资源数据库座谈会，全面梳理我县红色旅游资源现状，更新红色旅游资源数据库并上报市文旅局。

在红色抗联文化资源融合发展上，主要有东北抗联史实陈列馆，目前是中宣部第三批全国爱国主义教育基地，已成为我县红色抗联干部教育培训及红色旅游的重要载体，2020年向上争取135万预防性保护措施专项资金进行保护工程，并花费500万元重新布展，全面提升改造；杨靖宇纪念馆、杨靖宇第一次西征会议遗址是辽宁省爱国主义教育基地，2020年向上申请54万预防性保护措施专项资金，对杨靖宇西征会议遗址纪念碑及周边进行清理保护；老边沟红色抗联密营（省级保护遗址），是全省13个省级文物保护项目之一，投入24万进行保护改造，2021年通过省级检查验收，走在全省前列；碱厂镇化皮峪段明长城遗址，化皮峪段明长城保护工程是省发改委“十四五”重点建设项目之一，2021年向上争取168万专项保护资金；861野营露营基地是本溪市爱国主义教育基地；还有关门山红色抗联密营，龙道沟红色抗联遗址，东营坊红土甸村的杨靖宇第二次西征会议遗址，东营坊乡的东南满省委遗址纪念碑，连山关摩天岭抗日遗址和爱国主义教育基地，邓铁梅、宋铁岩、马骥、陈英等抗日志士的纪念碑等等。2020年本溪县被国家发改委、财政部、文旅部、文物局评为国家红色革命文物利用片区。

2、优化公共供给，提升服务水平。健全旅游交通体系，加快旅游服务基础设施建设，完成旅游公路和景区道路改造，打造了

汤沟温泉度假区至东营坊乡的百里枫叶观赏带，开通了旅游客运班车，实现县内景区全覆盖。完善公共服务配套，完善了全域全景图案、全域导览图、方向指示牌、公共信息符号等全域旅游标识系统。高标准推进旅游厕所建设，新建、提标改造旅游厕所 90 多座，确保全县旅游厕所数量充足、布局合理、管理规范。推进智慧旅游建设，积极推进旅游服务智能化，打造“云上本溪县”，建成旅游大数据中心，主要涉旅场所免费 WiFi、在线预订、视频监控等功能实现全覆盖。强化旅游服务供给，建成了小市羊汤一条街、同江峪满族特色村寨等五个美食特色商业街区。大力发展小市一庄、花溪沐、九品家等乡村民俗型、温泉康养型、满族特色型主题度假酒店。开发广受游客喜爱的“一瓶酒、一碗汤、一袋米、一杯茶、一幅画”的“五个一”旅游购物品系列。

3、丰富产品体系，扩大品牌影响。整合资源推动融合创新，推进旅游与相关产业融合发展，形成以“旅游+”为核心的文旅产业体系。“旅游+健康”，建成花溪沐温泉旅游度假区、枫香谷温泉度假酒店，天著国际温泉旅游度假区。“旅游+体育”，承办了“五彩辽宁”国际极限越野挑战赛、全国自行车公开邀请赛等大型赛事。“旅游+文化”，打造了关门山抗联密营、老边沟抗联遗址等红色文化景区。“旅游+农业”，开发了高官葡萄草莓采摘园、庙后山认养农业公园等项目。紧盯主流媒体营销，我县多次登录央视新闻直播间，旅游工作在辽宁日报整版刊登，多次接受光明网、新华社、辽宁电视台、本溪电视台等多家媒体采访活动，有

效扩大我县精品旅游线路知名度和影响力，2022 年在小市一庄景区成功举办了“枫叶之乡、魅力山水”旅游推介暨“枫乡好礼”全域旅游商品展销活动，邀请各大主流媒体 30 余家参加集中推介我县精品旅游线路，组织参加了第八届中国（厦门）国际休闲旅游博览会、第二十八届中国兰州投资贸易洽谈会、2022 东北亚文化旅游创意博览会。创新营销方式，开设并积极利用枫乡文旅、枫乡融媒微信公众号宣传，开发“云山本溪县”智慧手机平台、本溪县全域旅游抖音号、微创大赛、网红大咖、网络直播、短视频等新媒体开展形式多样的宣传。

4、推进项目建设，激发市场活力。近年来本溪县高质量完成铁刹山旅游基础设施、滨河西路全民健身步道项目建设，完成化皮峪段明长城修缮工程验收。推进庙后山遗址公园项目、文体旅综合体等项目建设。启动铁刹山景区文物智慧系统等项目。争取上级资金和招商引资，做好“走出去”和“引进来”，完成全年招商引资任务。参加文旅博览会，今年筹备在北京、沈阳、大连等地召开文化旅游推进会，彰显枫乡旅游形象，激发市场消费潜力，恢复市场活力。推出绿水青山生态游、美丽乡村游、经典美食游、红色文化体验游、亲子研学游、健康养生游、户外房车休闲游等系列活动，推动旅游全域化、品牌化、系列化。

四、溪湖区、明山区、南芬区打造全域药都多点支撑

溪湖区协助高新区打造以“高新区为核心、两县为两翼、四区共同发展”的全域药都，一是采取集中优势资源支持重点企业、

整合存量优质品种、提升土地等国有资源使用效率、强力推进企业上市等措施着力打造绿色原料药、中国北方中药现代化、高端医疗器械及生物制药及疫苗等四个产业基地。二是聚焦拉长生物医药及健康产业链条，围绕医药产业科技创新、成果转化、中药材种植、中试及产业化等统筹指导县区立足自身产业基础，加大招商引资力度，特别是招引一批医药龙头企业、总部经济落户本溪，推动全域药都加快发展。

明山区配合高新区打造全域药都，进一步推动中医药振兴发展，全力建设中医药强区。目前，经排查梳理，明山区乡镇卫生院、社区卫生服务中心均能够提供中医药服务，覆盖率达 100%。

南芬区配合建设全域药都，根据地区特点，辅助拉长全市生物医药及健康产业链条，大力推进中草药生产，打造三台子中草药产业。目前，已有辽宁朋翔力山药材有限公司，总投资 2000 万元，占地面积 500 亩，主要种植苍术、白鲜皮、三倍体苍术等中药材，亩产 6000 斤，年产值 2700 万元。该公司对现有的土地进行科学统一管理，实现科学、优质的苍术、白鲜皮、三倍体苍术培育示范基地。为确保品种优秀和种植高效，企业与辽宁省农科院深度合作，聘请专家教授为技术指导，积科研、育苗、种植一体化综合开发。采用"企业+基地+农户"的种植管理模式，创建"朋翔力山"苍术、白鲜皮、三倍体苍术种植合作社，统一收购、加工、生产销售苍术、白鲜皮、三倍体苍术等系列产品，为全域药都产业链发展提供有力助力。

本溪高新区管委会

2023 年 2 月 15 日

责任领导：赵海军

联系人及电话：张敏，13842415079

抄送：市政协提案委，市政府办公室（各县区）。