

辽宁省财政厅办公室

辽财办预〔2019〕86号

关于贯彻落实做好当前财政收支预算管理 支持落实减税降费政策有关工作要求的通知

各市、沈抚新区财政局：

按照省委、省政府关于做好当前财政收支预算管理，支持落实减税降费政策的工作要求，确保将应对减税降费影响的各项措施落实到位，现就有关事项通知如下：

一、深刻理解省委省政府工作要求，切实增强责任意识

减税降费是国家实施积极财政政策的重要内容，全省各级财政部门要将贯彻落实党中央、国务院减税降费决策部署作为一项重要政治任务，全面领会省委、省政府出台相关措施的重要意义，切实履行监督管理工作责任，层层分解任务，扎实做好落实支持减税降费政策各项措施的具体工作，促进减税降费政策落地见效，有效应对减税降费影响。

二、坚持问题导向，结合实际制定本地区具体工作方案

年初以来，财政部和省委、省政府出台了多项支持落实减税降费的政策。本次省委、省政府针对辽宁特点，从全面贯彻中央决策部署、确保全年财政收支平衡、保障各项政策落实到位三个方面，就加强财政收支预算管理、支持落实减税降费政策提出了14条措施，并明确了具体工作要求。各市财政部门要系统梳理中央和省各项文件规定，结合实际制定本地区落实工作方案，进一步完善“一市一策”应对措施，并抓好组织实施。

三、统筹推进各项工作，确保完成全年任务目标

落实减税降费政策是一项系统工程，各市财政部门要加强本地区落实减税降费政策的工作协调，为落实减税降费政策创造有利的条件。要加强对减税降费政策影响和全年财政收支状况的分析研判，通过积极组织财政收入、压减财政支出、盘活存量资金等措施，弥补预算收支缺口。要指导和督促所辖县区财政部门严格按照“先生活、后生产”的原则统筹安排本级预算，优化支出结构，确保完成全年收支平衡任务，兜牢“三保”支出底线。

各市财政部门要抓好本地区支持落实减税降费政策的组织实施工作，于每月15日前将《××市贯彻落实省委省政府政策要求工作进度表》《截至××月底2019年各地区弥补减税降费形成的财政收支缺口情况表》《××市应对减税降费影响保平衡工作方案》报省财政厅（预算处），省财政厅将适时开展相关工作督导和调研。

- 附件：1. × × 市贯彻落实省委省政府政策要求工作进度表
2. 截至 × × 月底 2019 年各地区弥补减税降费形成的财政收支缺口情况表
3. × × 市应对减税降费影响保平衡工作方案
(参考模板)



(此件依申请公开)

××市贯彻落实省委省政府政策要求工作进度表

政策措施	具体落实情况	完成情况				相关材料
		9月份	10月份	11月份	12月份	
A	B	C	D	E	F	G
(一) 开源节流并举，降低减收影响						
1. 实事求是组织财政收入						
2. 统筹使用各类财政资金						
3. 盘活政府存量资产						
4. 清理结转结余资金						
5. 大力压减财政支出						
6. 发展经济扩大新增税源						
(二) 严管财政支出，兜牢“三保”底线						
7. 严格支出保障顺序						
8. 加强财政供养人员管理						
9. 完善转移支付分配机制						
10. 严格责任追究制度						
(三) 加强财政管理，依法依规理财						
11. 疏堵结合管控债务						
12. 全面实施绩效管理						
13. 依法依规调整预算						
14. 规范消化财政暂付款						

注： 1. “具体落实情况”要以省委、省政府确定的相关措施为基础，结合本地实际，研究制定符合本地特点的有效管理办法。

2. “完成情况”的内容要清晰准确，表述要尽可能量化，如“截止××，实现（筹集）×××亿元，压减×××亿元，同比增加（减少）×××亿元，增长（提高、降低）××%，弥补缺口（不足）×××亿元，增加投入×××亿元等”，不得使用“力争、努力、积极、进一步、加大、提高、明显”等模糊表述。

截至××月底2019年各地区弥补减税降费形成的财政收支缺口情况表

单位：万元

地 区	预计影响地方 财政收入数	其中：预计形成 年初预算收支缺 口数	拟采取的弥补缺口措施								其他措施的 具体说明	备注
			压减支出	动用预算稳定调节基 金(不含2019年预算 已动用数)	收回的结转 结余资金	盘活政府存量资 产上缴国库收入	国有资本经营 预算调入资金	统筹政府性基金 (符合规定部分)	已收到的上级财力性 转移支付增量(不含 打入年初预算部分)	其他措施		
合 计												
沈阳市小计												
市本级												
铁西区												
和平区												
沈河区												
大东区												
皇姑区												
浑南区												
沈北新区												
苏家屯区												
于洪区												
辽中区												
新民市												
法库县												
康平县												
大连市小计												
市本级												
中山区												
西岗区												
沙河口区												
甘井子区												
旅顺口区												
金州区												
普兰店区												
长海县												
瓦房店市												
庄河市												
鞍山市小计												
市本级												

截至××月底2019年各地区弥补减税降费形成的财政收支缺口情况表

单位：万元

地 区	预计影响地方 财政收入数	其中：预计形成 年初预算收支缺 口数	拟采取的弥补缺口措施								其他措施的 具体说明	备注
			压减支出	动用预算稳定调节基 金(不含2019年预算 已动用数)	收回的结转 结余资金	盘活政府存量资 产上缴国库收入	国有资本经营 预算调入资金	统筹政府性基金 (符合规定部分)	已收到的上级财力性 转移支付增量(不含 打入年初预算部分)	其他措施		
海城市												
台安县												
岫岩县												
铁东区												
铁西区												
立山区												
千山区												
抚顺市小计												
市本级												
抚顺县												
清原县												
新宾县												
顺城区												
新抚区												
东洲区												
望花区												
本溪市小计												
市本级												
本溪县												
桓仁县												
平山区												
明山区												
溪湖区												
南芬区												
丹东市小计												
市本级												
东港市												
凤城市												
宽甸县												
振安区												

截至××月底2019年各地区弥补减税降费形成的财政收支缺口情况表

单位：万元

地 区	预计影响地方 财政收入数	其中：预计形成 年初预算收支缺 口数	拟采取的弥补缺口措施								其他措施的 具体说明	备注
			压减支出	动用预算稳定调节基 金(不含2019年预算 已动用数)	收回的结转 结余资金	盘活政府存量资 产上缴国库收入	国有资本经营 预算调入资金	统筹政府性基金 (符合规定部分)	已收到的上级财力性 转移支付增量(不含 打入年初预算部分)	其他措施		
振兴区												
元宝区												
锦州市小计												
市本级												
凌海市												
义 县												
北镇市												
黑山县												
古塔区												
凌河区												
太和区												
营口市小计												
市本级												
盖州市												
大石桥市												
老边区												
鲅鱼圈区												
站前区												
西市区												
阜新市小计												
市本级												
阜蒙县												
彰武县												
海州区												
太平区												
细河区												
新邱区												
清河门区												
辽阳市小计												
市本级												

截至××月底2019年各地区弥补减税降费形成的财政收支缺口情况表

单位：万元

地 区	预计影响地方 财政收入数	其中：预计形成 年初预算收支缺 口数	拟采取的弥补缺口措施								其他措施的 具体说明	备注
			压减支出	动用预算稳定调节基 金(不含2019年预算 已动用数)	收回的结转 结余资金	盘活政府存量资 产上缴国库收入	国有资本经营 预算调入资金	统筹政府性基金 (符合规定部分)	已收到的上级财力性 转移支付增量(不含 打入年初预算部分)	其他措施		
辽阳县												
灯塔市												
太子河区												
弓长岭区												
白塔区												
文圣区												
宏伟区												
铁岭市小计												
市本级												
铁岭县												
开原市												
昌图县												
西丰县												
调兵山市												
银州区												
清河区												
朝阳市小计												
市本级												
北票市												
凌源市												
喀左县												
建平县												
朝阳县												
双塔区												
龙城区												
盘锦市小计												
市本级												
盘山县												
双台子区												
兴隆区												

截至××月底2019年各地区弥补减税降费形成的财政收支缺口情况表

单位：万元

地 区	预计影响地方 财政收入数	其中：预计形成 年初预算收支缺 口数	拟采取的弥补缺口措施								其他措施的 具体说明	备注
			压减支出	动用预算稳定调节基 金(不含2019年预算 已动用数)	收回的结转 结余资金	盘活政府存量资 产上缴国库收入	国有资本经营 预算调入资金	统筹政府性基金 (符合规定部分)	已收到的上级财力性 转移支付增量(不含 打入年初预算部分)	其他措施		
大洼区												
葫芦岛市小计												
市本级												
兴城市												
绥中县												
建昌县												
连山区												
南票区												
龙港区												

制表人：

办公电话：

手机：

附件 3

XX 市应对减税降费影响保平衡工作方案 (参考模板)

一、减税降费政策对财政收入的影响情况

主要包括对本市财政收入影响情况，预计形成的预算收支缺口等。

二、采取的保平衡措施

主要包括组织收入、统筹使用财政资金、盘活政府存量资产、清理结转结余资金、压减支出、动用预算稳定调节基金等措施弥补缺口情况。

三、当前存在的主要风险点

主要包括风险较大县区情况、规模、存在的问题等。

四、风险防控办法

可以从建立风险预警机制、核查梳理风险县区支出预算、加大对县区转移支付下沉力度等方面考虑。

五、全市收支平衡情况

主要是通过上述措施和风险防控机制，能否实现收支平衡，从而应对减税降费政策影响。